

울산 북구주민참여예산 지역위원 교육



사회불평등 해소와 참여민주주의 실현을 위한

울산시민연대

권필상(울산시민연대 사무처장)

1. 주민참여예산이란?

예산운동의 사례와 제도 도입

재정민주주의 개념을 광의로 해석할 때 재정 주권자로서의 시민이 갖는 예산통제의 방법은 다양하다. 예산과정에서의 참여, 예산정보의 공개 요구, 예산 낭비의 감시 및 시정 요구, 의회 예산심의 기능의 감시, 예산회계 및 조세제도의 개혁 요구 등이 그러한 예이다. 시민에 의한 예산통제는 시민 개인에 의해서 수행될 수도 있고, 조직화된 시민단체에 의해 수행될 수도 있다.

사업기초	예산감시운동	제도 도입 현황
투명예산 (정보공개)	판공비공개운동, 재정투명성평가, 예산결산특별위원회 소위원회 회의 공개 요구 등	정보공개법제정(1998), 지방재정운영상황 공시 등 지방재정법개정(2005)
참여예산 (참여제도)	예산요구운동, 복지예산 국회청원, 성인지 예산분석, 참여예산조례 발의 등	참여예산조례제정(2004), 주민참여기본조례 제정(2004), 성인지 예산제도(2006), 지방재정법 개정(2005)
책임예산 (납세자소송)	밑빠진 독상, 납세자 시범소송, 감사청구, 납세자 소송법청원 등	주민감사청구제(1998), 주민소송법(2006), 주민소환법 실시(2007)

왜 주민참여예산제인가?

-참여예산이란 “지방자치단체의 예산편성, 특히 각종 사업의 필요성에 대한 판단이나 예산분배의 우선순위 결정에 시민들의 의견이 반영되도록 하는 것”, 그리고 “편성된 예산이 얼마나 효과적으로 집행되었는지에 대한 평가과정에 시민들의 참여가 보장되는 것”

-참여예산의 구현을 통해 ‘투명예산 책임예산의 실현, 예산낭비의 억제, 효율적이고 투명한 자원배분, 새로운 참여민주주의 모델의 구현’ 등을 통해 주민들의 실질적인 참여의식을 고양할 수 있음.

- 그간 도입되어 온 다양한 형태의 주민참여방안(주민소환, 주민투표, 조례제정 등)이 각종의 제한 등으로 제대로 실현되고 있지 못하고 있고, 거기에 대부분의 주민참여의 방식들이 사후적 대응임에 비해 참여예산제의 경우 사전적 의미의 주민참여제도임.

참여예산제의 도입

- 브라질 포르투 알레그레의 사례가 90년대말 국내에 소개
- 2003년 광주 북구, 2004년 울산 동구, 2005년 울산 북구에서 시작
- 2005년 지방재정법에 예산편성과정에 주민의 의사수렴을 제도화하는 내용 포함 (“지방예산편성과정에 주민이 참여할 수 있는 절차를 마련하여 시행할 수 있다”)
- 2010년 9월 기준으로 102개 자치단체가 참여예산제 도입 (시민위원회, 분과위원회 등이 설치된 자치단체는 10여개에 정도임)
- 2011년 3월 지방재정법 개정으로 예산편성과정에 주민의 의사수렴을 의무화 (“시행하여야 한다”) 많은 지자체가 형식적으로 도입하는 수준임.

■ 울산 7개 자치단체 주민참여예산 조례

구분	시기	조례안 주체	처리결과
울산시	2011.10 제정	시청	원안
울산교육청	2011.10 제정	교육청	수정
북구	2005.6 제정 2013.5 개정(9회)	북구청	수정
중구	2011.6 2012.3 제정	중구청 의원발의	폐기 원안
동구	2004.6 제정 2012.5 개정(2회)	동구청	수정
울주군	2011.7 제정	울주군청	원안
남구	조례 없음		

■ 조례 및 운영과정에서 포함하는 주민참여기구

구분	주민참여예산위원회		분과위원회		지역회의		연구회 / 협의회	
	설치	강제	설치	강제	설치	강제	설치	강제
울산시	X	임의	X	-	X	-	X	임의
울산교육청	자문위	임의	X	임의	X	-	X	임의
울주군	X	임의	X	-	X	-	X	임의
중구	0	의무	X	-	X	-	X	-
북구	0	의무	0	의무	0	의무	0	협의회* 의무 연구회 임의
동구	0	의무	0	의무	0	의무	0	협의회 의무 연구회 임의
남구	조례 없음							

* 북구 협의회는 이름이 '조정회'이다.

2. 울산 복구 주민참여예산

울산북구 주민참여예산 연혁

2004.12월 : 주민참여예산 연구회 구성(총 9명, 임기 2년)

2005. 3월, 8월 : 공무원 인식전환 교육

2005. 4월 : 동 순회 주민설명회 개최(8개 동)

2005. 6.7 : [울산광역시 북구 주민참여예산제 운영 조례]를 제정

2005. 7. 20 : 주민참여예산 시민위원회 위원 구성(총 75명)

2005. 7. 29 : [울산광역시 북구 주민참여예산제 운영 조례 시행규칙]제정

2007. 6. 13 : 주민참여예산 시민위원회 위원 재구성(총 70명)

2009. 6. 27 : 주민참여예산 시민위원회 위원 재구성(총 65명)

2011. 6. 27 : 주민참여예산 시민위원회 위원 재구성(총 78명)

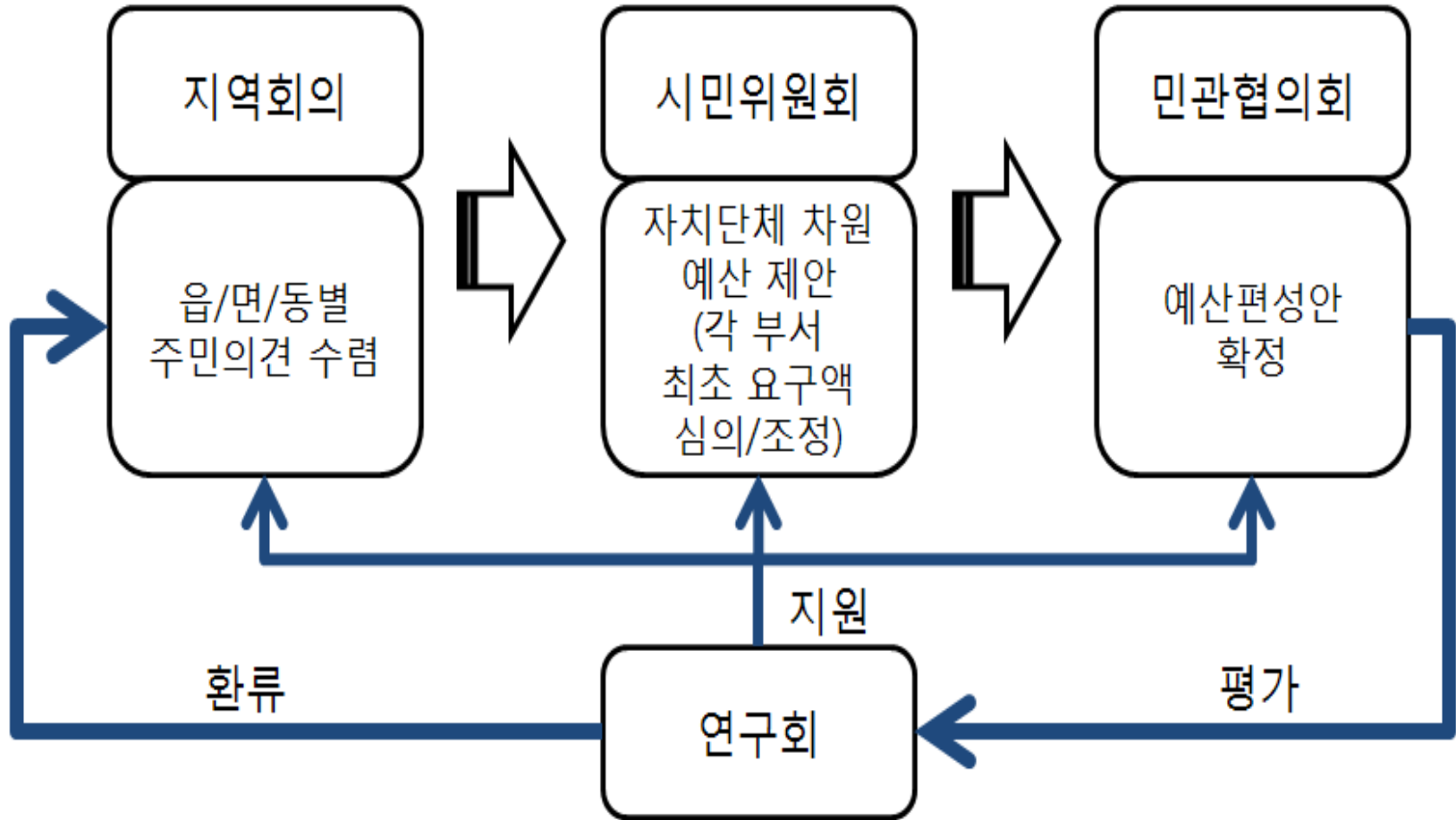
2013. 5. 24 : 주민참여예산 동 지역위원회 신설(조례개정)

2013. 7. 1 : 주민참여예산 시민위원회 위원 재구성(총 77명)

주민참여예산 동 지역위원회 구성(총 153명)

매해 예산교육, 지역토론회, 분과위원회, 조정회의 개최하여 예산편성에 참여

울산복구 주민참여예산 기본 작동 체계



지역위원회

- 구성 : 동별 15~25명 이내로 구성
- 위원장 : 동별 위원 중 호선(임기 2년)
- 기능 : 예산편성 관련 구정정책 제안, 지역주민 의견수렴 및 소규모지역사업 발굴·선정 (6천만원 이내)

분과위원회

- 구성 : 시민위원회를 4개 분과로 나누고, 각 분과별 20명 이내로 구성
- 위원장 : 분과별 위원 중 호선(임기 2년)
- 기능 : 예산편성 요구안에 대한 타당성 검토 및 현장방문 등을 통한 사업의 우선순위 심의 등

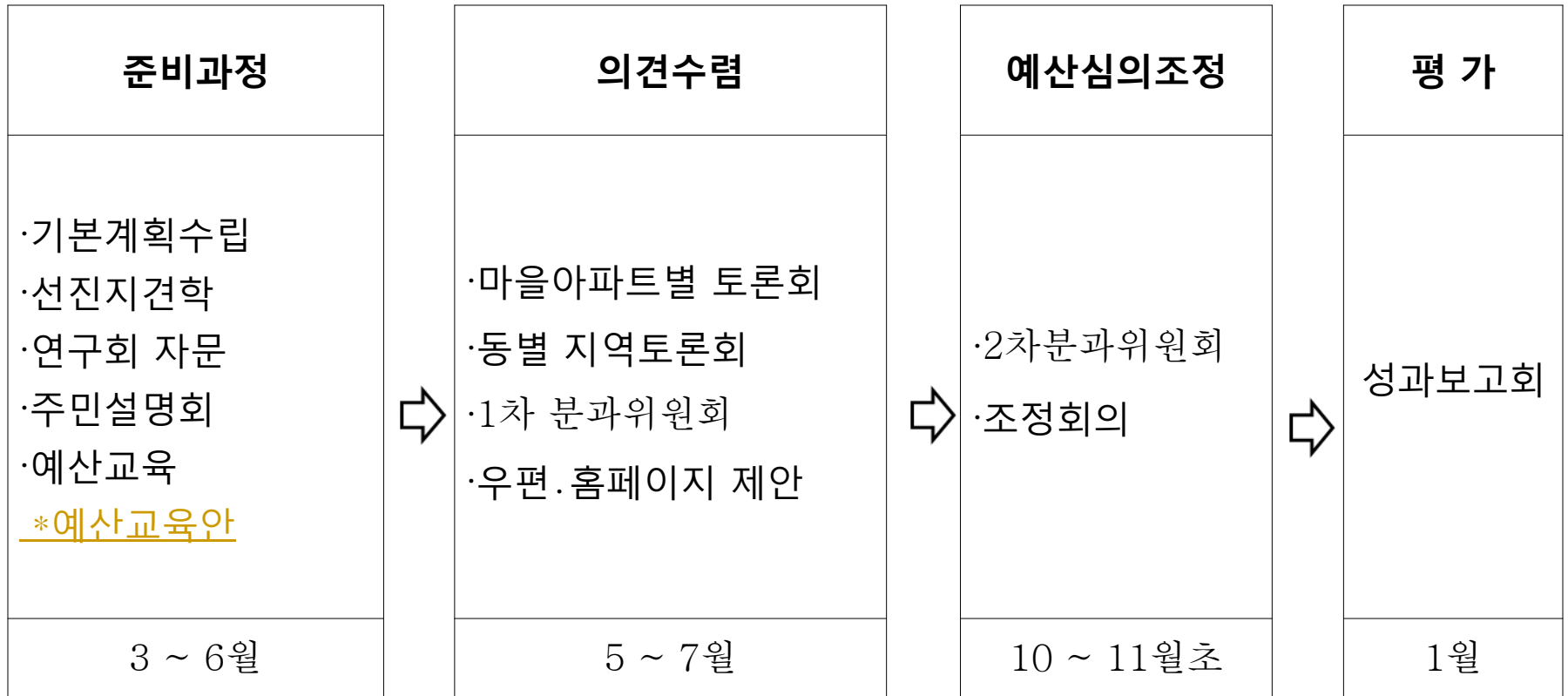
주민참여예산 조정회의

- 구성 : 10명(구청장,주민참여예산 시민위원장,부구청장,국장 3명,분과위원장 4명)
- 임기 : 위원장, 부위원장, 위원의 임기는 당연직으로 직의 재임기간
- 기능 : 분과위원회 활동으로 심의된 사업의 우선순위 등을 총괄조정

주민참여예산 연구회

- 구성 : 9명(구의회 의원, 시민단체 추천자, 주민, 당연직 공무원)
- 임기 : 2년
- 기능 : 주민참여예산제도 추진방향 수립 및 효율적인 운영방안 지원

울산복구 주민참여예산 연간 운영 체계



울산복구 주민참여예산 월별 운영일정



울산복구 주민참여예산 범위와 규모

- 참여예산 도입 초기에는 원칙적으로 예산 전체를 범위로 했음 다만 현실적으로 주민의 논의 자체가 어렵거나 실효성이 없는 경우 (공무원 인건비, 법정 의무지출, 국시비 지원사업 등) 제외하고 자체사업예산을 대상으로 운영
- 2010년 이후 새롭게 시작한 지역의 경우 주민제안사업만을 대상으로 하거나 여기에 신규사업 일부를 포함해서 운영. 서울 서대문구의 경우 예산의 1%를 주민제안사업으로 반영하겠다는 취지로 '1% 참여예산'을 운영하고 있다.
- 울산 북구는 초기 모델로 자체사업예산을 대상으로 하고 있는데 대략 전체 예산의 10%정도 됨.

주민참여예산운영결과

(단위 : 천원)

구 분	분과위심의(A)	조정회의	소규모지역사업(B)	의회의결(C)
2014년	9,937,042	3,760,116	481,000	4,225,116
2013년	21,934,184	9,421,302	499,200	9,920,502

3. 주민참여예산 동 지역위원회

울산북구 주민참여예산 동지역위원회는

- 구청 중심으로 활동하는 시민위원을
- 동 중심으로 주민의 활동 영역을 확장하는 의미
- 주민의 의견수렴을 위해 주민에게로 찾아가는 방식의 활동을 위한 위원회
- 동 주민센터 중심(관중심)에서
- 주민(민)중심의 주민참여예산제 운영으로.

- **주민의견 수렴**
- 예산과 주민참여예산제에 대한 설명 : 교육
- 정책과 지역현안, 민원에 대한 의견 수렴
- 주민 교육 : 예산과 참여예산제 설명은 10분안에 끝내라. 왜, 왔는가를 집약적으로 설명.
- 의견수렴은 폭넓게 받아라. 민원성 의견수렴에 국한 하지 마라.

주민의견을 듣기 위해서는 ...

- 동 지역위원회가 만들어 기 전에는
- 동 주민센터에서 지역토론회를 개최
- 찾아오는 사람을 대상으로 의견 수렴(통장, 주민자치위원, 자생단체 주요임원)

- 동 지역위원회가 있는 지금은
- 주민을 찾아가서 의견수렴 - 입주자대표자회의, 경로당, 자생단체 모임, 부녀회, 노래교실, 사람이 많이 모이는 시장 길목, 공원, 행사장 등등
- 지역위원회가 주최하는 지역토론회 개최 - 수렴된 의견을 종합하여 주민들과 정리하고, 의견을 나누는 자리.

찾아가는 참여예산제 ..

- 준비물
 - 복구예산에 대한 간단한 설명서.
 - 주민참여예산제에 대한 설명서.
-
- 설문지
 - 정책에 대한 의견수렴
 - 현안 문제에 대한 의견수렴
 - 마을에서 해야 할 사업 등

동별 소규모사업 선정결과

농소1동	1	차일2길~3길 사이 연결도로 도로포장	안전건설과	5,000
	2	매곡천둔치 나무식재건의	안전건설과	20,000
	3	수박골1길(농소중학교옆) 도로포장	안전건설과	20,000
	4	온누리공원옆 가로등설치	안전건설과	5,000
	5	차일3길 고사천 교량확장	안전건설과	15,000
	6	갯골1길 도로포장	안전건설과	3,000
농소2동	1	이화제일아파트~중산현대아파트 구간 불량도로 재포장	안전건설과	15,000
	2	매곡동 농로 포장	농수산과	3,000
	3	오림이들 농로 포장	농수산과	2,000
	4	한라동아@앞~기적의도서관 도로배수관설치 및 재포장	안전건설과	15,000
	5	현대글로벌리아@~한라동아@ 사이 도로 배수관 설치 및 재포장	안전건설과	30,000

동별 소규모사업 선정결과

농소3동	1	쇠부리문화거리 방범용CCTV 및 이용안내판설치	주민참여과	36,000
	2	상안동소동나무들 농로포장공사	농수산과	15,000
	3	동천고~천곡2교 가로등 설치	안전건설과	12,000
강동동	1	해안변 파제벽 설치(신명)	농수산과	28,000
	2	도로변 배수로 설치(어물)	안전건설과	8,000
	3	마을안길 및 농로포장(신현)	농수산과	15,000
	4	마을진입로 아스콘포장(당사)	안전건설과	10,000
송정동	1	한우리@정문~화봉중 도로포장	안전건설과	45,000
	2	송내5길일원 마을게시판 및 송내1길 CCTV설치	주민참여과 건축주택과	16,000

동별 소규모사업 선정결과

효문동	1	효문초등학교진입로 일원 도로재포장	안전건설과	20,000
	2	효문동300번지일원 마을안길재포장	안전건설과	3,000
	3	현대요양병원진입로 일원 도로재포장	안전건설과	25,000
	4	동천산책로체육시설 운동기구(거꾸리)추가 설치	문화체육과	10,000
양정동	1	구.양정동사무소 앞 주민쉼터 설치	주민참여과	20,000
	2	양동소공원 정비	도시녹지과	10,000
	3	양정천일원 안전울타리설치	안전건설과	5,000
염포동	1	중리마을 우수관거배수로 정비	안전건설과	40,000
	2	성내마을 하천배수로정비	안전건설과	1,000
	3	중리마을 맨홀뚜껑 교체	안전건설과	5,000
	4	중리마을 등산로체육시설 설치	문화체육과	20,000

동별 일반 투자사업 건의사항 예시

동명	사업명	위치	사업내용 및 필요성	반영 여부	검토의견	예산반영결과
농소1동	보도블럭 교체 (730m)	농소운동장 입구에서 시장2리 사거리사이 구간	○ 농소운동장 입구에서 시장2리사거리 구간의 보도블럭이 경사가 너무 심하고 파손된 곳이 많아 일반인 뿐만아니라 특히 노약자, 장애인의 보행에 많은 불편함이 있어 신속한 보수가 필요함.	장기검토	○ 예산 투자 대비 사업의 시급성 및 시행후 주민 수해도 등의 우선순위에서 타사업 보다는 다소 떨어짐	미반영
농소1동	도로포장 (400m)	수동안길 및 수동중앙길	○ 복구 수동안길 및 수동중앙길은 잦은 도로굴착(오수관, 도시가스, 상수도, 통신공사 등)후 땀질식포장으로 인하여 노면상태가 지극히 불량하여 차량통행 및 보행자 통행에 큰 불편을 초래하고 있어 시급한 보수가 필요함	반영	○ 사업부지 내 사유지가 있을 경우 소유자 미동의시 사유지 포장불가, 예산확보 전 사유지 유무 파악 및 토지사용동의서 제출요청	미반영

3	농소 1동	주민휴식 공간 조성 (소공원개 념)	귀영아파 트내	<p>○ 귀영하이얏트 아파트 내 정 화조가 매립되었던 장소는 도로 면과 접해있으며 현재 각종 쓰레기가 유입되고, 공간활용 또 한 쉽지 않아 방치된 상태임</p> <p>○ 이장소를 주민휴식공간으로 조성하여 개방하면 아파트 주민 으로서 방치되고 지저분한 공간이 쾌적한 공간으로 조성 되어 좋고, 인근주민들에게는 휴식공간이 생겨 일석이조의 효과가 기대됨</p>	반영	<p>○ 공동주택 유지보 수지원 사업으로 신 청시 지원 가능한 사업 임</p>	반영 (공동주택 유 지보수지원사 업 신청에 따 른 지원)
4	농소 1동	원지삼거 리 좌회전차 선 추가확보	원지삼거 리	<p>○ 원지삼거리에서 시내방향으 로 좌회전차선은 현재2차선이며 출·퇴근시 교통체증이 심각 함, 차선을 추가확보(3차선) 하 여 교통난 해소</p>	반영		미반영

4. 정리하면서

1. 주민의 의견수렴은 어떻게 진행하고 있는가?
 - 찾아가는 의견 수렴, 가두 홍보 및 의견 수렴, 설문조사, ……
2. 우선순위를 정하기 앞서 제안 내용에 대해 충분한 확인과 토론이 있는가?
3. 사회적 약자에 대한 배려가 있는가?
 - 어린이, 여성, 장애인, 노인 ……
4. 결정된 예산의 집행과정에 대해 관리되고 있는가?
 - 시민위원을 명예감시관으로 임명, 서대문구의 경우 참여예산 편성사업에 대한 관리카드 인터넷 공개, 수원시 편성사업 집행현장 모티너링 등
5. 민관거버넌스가 실현되는가?
 - 민관이 함께하는 평가토론회, 공동 워크숍, 민관상호협력, 의회와의 협력
6. 주민이 참여할수 있는 공간이 있는지? 적절한 권한이 부여되고 있는지?